



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

29.12.2022 № *02-20/534*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается ввести правовую основу для организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – лица, находящиеся в состоянии опьянения), в Архангельской области, включая создание в порядке, установленном областным законом, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

До 1 марта 2023 г. на базе государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства», подведомственного министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, планируется создание структурного подразделения для оказания помощи 730 лицам, находящимся в состоянии опьянения. На указанные цели в областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены финансовые средства в размере 7 261 990 рублей.

Учитывая социальную значимость проекта областного закона, в целях скорейшего введения в действие указанного структурного подразделения государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр

09 01 23
137/901 /
131

социальной адаптации для лиц без определенного места жительства» и на основании пункта 2 статьи 42 Устава Архангельской области прошу рассмотреть и принять проект областного закона на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов в двух чтениях.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр труда, занятости и социального развития Архангельской области Скубенко Игорь Васильевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 39, 41, 2, 3, 4; 2014, № 7, 12; 2015, № 14, 19; 2017, № 34; 2018, № 44, 4; 2020, № 14, 20; 2021, № 23; 2022, № 36) следующие изменения:

1. Наименование изложить в следующей редакции:

**«О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании
и об организации и осуществлении мероприятий по оказанию
помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного,
наркотического или иного токсического опьянения,
в Архангельской области».**

2. В преамбуле:

- 1) слова «а также» исключить;
- 2) дополнить словами «, а также оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее также – лица, находящиеся в состоянии опьянения), в Архангельской области».

3. В статье 1:

- 1) слова «а также» исключить;
- 2) дополнить словами «, а также в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения».

4. В статье 3:

- 1) наименование дополнить словами «, а также организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения»;
- 2) слово «Правовую» заменить словами «1. Правовую»;

3) дополнить абзацем следующего содержания:

«2. Правовую основу организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, настоящий закон, другие областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области.».

5. Абзац первый пункта 4 статьи 5 после слова «граждан» дополнить словами «(далее – уполномоченный орган)».

6. Дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Полномочия органов государственной власти Архангельской области в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения

1. К полномочиям Архангельского областного Собрания депутатов относятся:

1) принятие областных законов в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, и контроль за их исполнением;

2) утверждение в составе областного бюджета расходов на организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, в том числе в рамках государственных программ Архангельской области;

3) утверждение порядка создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – специализированные организации);

4) иные полномочия в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

2. К полномочиям Правительства Архангельской области относятся:

1) утверждение порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

2) утверждение государственных программ Архангельской области, предусматривающих в том числе мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения;

3) иные полномочия в сфере организации и осуществления мероприятий

по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

3. К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, включая создание специализированных организаций;

2) определение требований к организационной структуре специализированных организаций и их руководству, правилам внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц, а также требований к зданиям и помещениям специализированных организаций, их укрепленности и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны специализированных организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима в специализированных организациях;

3) разработка порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

4) разработка и реализация в пределах своей компетенции государственных программ Архангельской области, предусматривающих в том числе мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения;

5) иные полномочия в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

4. К полномочиям иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области относятся:

1) участие в пределах своей компетенции в разработке и реализации государственных программ Архангельской области, предусматривающих в том числе мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения;

2) участие в пределах своей компетенции в организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения;

3) иные полномочия в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.»

7. Дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

«Статья 6.1. Участие органов местного самоуправления в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения»

Органам местного самоуправления могут передаваться государственные полномочия Архангельской области по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области с передачей необходимых для осуществления указанных полномочий материальных и финансовых средств.»

8. Дополнить статьей 15.1 следующего содержания:

«Статья 15.1. Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения. Порядок создания специализированных организаций»

1. Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, осуществляются уполномоченным органом. Мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, осуществляются уполномоченным органом через специализированные организации.

2. Специализированные организации создаются в форме государственных учреждений Архангельской области или структурных подразделений государственных учреждений Архангельской области, полномочия и функции учредителя которых осуществляет уполномоченный орган.

3. Государственные учреждения Архангельской области, указанные в пункте 2 настоящей статьи, создаются в порядке, установленном областным законом от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области».

4. Специализированные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с правилами организации деятельности таких специализированных организаций, утвержденными совместно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

5. Участие в организации и осуществлении мероприятий по оказанию

помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, могут принимать также иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в областном законе пункта 47 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), вступившего в силу 1 января 2023 г.

В силу указанной нормы органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – лица, находящиеся в состоянии опьянения), включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам (далее – специализированные организации). Такая помощь оказывается лицам, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

До 1 января 2023 г. аналогичное полномочие предусмотрено в Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 21.4 пункта 2 статьи 26.3).

Законопроектом вводится правовая основа для организации и осуществления органами государственной власти Архангельской области мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения.

Законопроектом предлагается установить полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) и иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в указанной сфере. Законопроектом предусмотрена возможность передачи таких государственных полномочий Архангельской области органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Согласно законопроекту мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, осуществляются министерством через специализированные организации в соответствии с Правилами организации деятельности специализированных организаций, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 689н, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

8

от 30 июня 2021 г. № 440н, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 509. Специализированные организации создаются в форме государственных учреждений Архангельской области или структурных подразделений государственных учреждений Архангельской области, полномочия и функции учредителя которых осуществляет министерство. Данные государственные учреждения Архангельской области создаются в порядке, установленном областным законом от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области».

До 1 марта 2023 г. на базе государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства», подведомственного министерству, планируется создать структурное подразделение для оказания помощи 730 лицам, находящимся в состоянии опьянения. На указанные цели в областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены финансовые средства в размере 7 261 990 рублей.

По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в указанной сфере можно сделать вывод о том, что во многих субъектах Российской Федерации приняты законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которыми введена правовая основа для организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций (к примеру, Республики Башкортостан, Калмыкия, Карелия, Крым, Марий Эл, Татарстан, Чувашская Республика, Красноярский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Вологодская, Калужская, Курганская, Новосибирская, Сахалинская, Тамбовская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская области, Кемеровская область – Кузбасс, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

5

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании
в Архангельской области»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» предлагается ввести правовую основу для организации и осуществления органами государственной власти Архангельской области мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – лица, находящиеся в состоянии опьянения).

До 1 марта 2023 г. на базе государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства», подведомственного министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, планируется создать структурное подразделение для оказания помощи 730 лицам, находящимся в состоянии опьянения.

На указанные цели в областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены финансовые средства в размере 7 261 990 рублей.

**Губернатор
Архангельской области**

**А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» потребует принятия:

1) постановлений Правительства Архангельской области:

об утверждении порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

о внесении изменений в положение о министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 117-пп;

2) постановления министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области об определении требований к организационной структуре специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – специализированные организации), и их руководству, правилам внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц, а также требований к зданиям и помещениям специализированных организаций, их укрепленности и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны специализированных организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима в специализированных организациях.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сорок первая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О профилактике алкоголизма,
наркомании и токсикомании
в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сорок первая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/901 от 09.01.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона пз7/901 «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/901 «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., сообщает следующее.

В целях реализации пункта 47 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Проектом вводится правовая основа для организации и осуществления органами государственной власти Архангельской области мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном областным законом, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту не имеется.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен.

Начальник

И.В. Худякова

Попова Ирина Владимировна
(8182) 21 57 92

14
13 01 23
01-02/5
17



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 13.01.2023 № _____
на № пз7/901 от 09.01.2023

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/901
«О внесении изменений в областной закон
«О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании
в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/901 «О внесении изменений в областной закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Киш

И.В. Кирина

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

13 01 23 / 5
01-02/6
11